

2025년도

**전라남도시 · 군의회의장협의회
공무국외출장 결과보고서**

2025. 7.



장 성 군 의 회

목 차

I. 연수개요	1
II. 연수일정	2
III. 연수참가자	3
IV. 방문 국가 개요	5
V. 주요 방문지별 내용	8
VI. 연수결과 총평	23
VII. 연수 소감문	25
VIII. 붙임[기관변경]	29
○ 방문 기관 변경 공문	
○ 여비 내역	
○ 항공권	

공무국외출장보고서

- ▶ 지방의회 정책역량 강화를 위한 전략 벤치마킹
- ▶ 청년 유출, 고령화, 지역소멸 등에 대응한 지속가능 및 주민주도형 재생사례 현장 방문

I 연수개요

- 연수기간 : 2025. 7. 2.(수) ~ 7. 5.(토) / 3박4일
- 연수국가 : 일본
- 주최/주관 : 전남시·군의장협의회
- 참여인원 : 43명(시·군의회 의장 17, 공무원 26) * 명단 별첨
 - 장성군의회 참여인원 : 2명

구 분	직 위	성 명	비용 부담
의 원	의 장	심 민 섭	전남시·군의장협의회
직 원	운전8급	김 영 완	군비

- 보고서 작성자
 - 장성군의회 의장 심민섭, 전남시군의장협의회장 이상주 외 2명
- 내 용 : 우수정책 현장 방문 및 자료탐구
- 주요방문지
 - 치바시의회
 - 사쿠라시의회
 - 이타코 시청
 - 가와바 전원프라자

II

연수일정

일 자	장 소	교통편	현지시간	주요방문일정
7/2 (1일차)	도쿄	KE2139 전용차량	11:35 15:00	나리타공항 도착 치바시의회
7/3 (2일차)	도쿄	전용차량	10:00 14:00	사쿠라시의회 이타코 시청
7/4 (3일차)	도쿄	전용차량	11:00	가와바 전원프라자
7/5 (4일차)	도쿄	전용차량 KE2130	12:45	나리타공항 출발

Ⅲ

연수 참가자

□ 의장단 명단

연번	의회명	사 진
	성 명	
1	신 안 군 (협의회장)	
	이 상 주	
2	진 도 군 (부 회 장)	
	박 금 례	
3	영 광 군 (감 사)	
	김 강 현	
4	영 암 군 (감 사)	
	박 종 대	
5	해 남 군 (사무총장)	
	이 성 옥	
6	장 흥 군 (대변인)	
	김 재 승	
7	순 천 시	
	강 형 구	
8	나 주 시	
	이 재 남	
9	광 양 시	
	최 대 원	

연번	의회명	사 진
	성 명	
10	담 양 군	
	장 명 영	
11	곡 성 군	
	강 덕 구	
12	고 흥 군	
	류 제 동	
13	보 성 군	
	김 경 열	
14	화 순 군	
	오 형 열	
15	무 안 군	
	이 호 성	
16	장 성 군	
	심 민 섭	
17	완 도 군	
	김 양 훈	

□ 수행원 명단

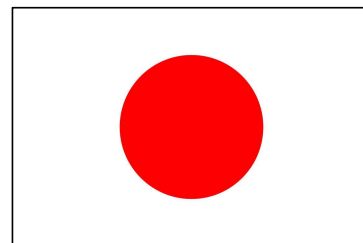
연 번	의회명	성 명	비 고
1	신 안 군	최 근 영	
2	신 안 군	이 승 환	
3	진 도 군	김 진 표	
4	진 도 군	김 준 남	
5	영 광 군	유 재 혁	
6	영 압 군	고 광 섭	
7	영 압 군	이 정 철	
8	해 남 군	정 규 홍	
9	장 흥 군	김 상 수	
10	장 흥 군	김 석 진	
11	순 천 시	서 승 환	
12	순 천 시	신 영 수	
13	나 주 시	김 정 웅	

연 번	의회명	성 명	비 고
14	광 양 시	안 형 준	
15	담 양 군	김 찬 우	
16	곡 성 군	이 승 중	
17	고 흥 군	정 민 영	
18	고 흥 군	박 민 재	
19	보 성 군	김 수 철	
20	보 성 군	윤 승 범	
21	화 순 군	정 영 훈	
22	화 순 군	최 상 군	
23	무 안 군	이 종 환	
24	무 안 군	나 형 우	
25	장 성 군	김 영 완	
26	완 도 군	최 재 호	

IV 방문 국가 개요

일 본

Japan



□ 일본의 일반사항

- 위 치 : 아시아 대륙 동쪽
- 수 도 : 도쿄(Tokyo)
- 언 어 : 일본어(Japanese)
- 화폐단위 : 엔(¥)
- 면 적 : 377,975km² (국토교통성, 2025년 1월 기준)
- 인 구 : 123,802,000명(총무성, 2025년 4월 14일)
- 정부형태 : 내각책임제
- 국가원수 : 천황(德仁: 나루히토)
- G D P : 4 조 1,864억 달러
- 종 교 : 신도(47.1%), 불교(42.9%), 기독교(2.7%) 등

※ 출처 : 외교부, KOTRA

□ 개 요

- 정식 국명은 일본국(日本國, Japan)이며, 동아시아 북서태평양에 위치한 섬나라로 홋카이도, 혼슈, 시코쿠, 규슈의 4대 본섬과 약 6,800여 개의 부속 섬들로 구성되어 있다.

- 총 면적은 약 37만 8천km²로 한반도의 약 1.7배이며, 인구는 약 1억 2,000만 명 수준이다. 수도는 도쿄로, 세계적인 금융·정치·문화 중심지로 자리잡고 있는 나라이다.
- 일본은 입헌군주제를 채택하고 있으며, 국가 원수는 천황이나 실질적 정치는 국회와 내각이 담당한다. 행정구역은 47개 도도부현(都道府県)으로 구성되어 있고, 기초자치단체 수준의 시정촌 체계도 촘촘하게 구축되어 있다. 지방자치 제도는 1947년 제정된 지방자치법에 기초하며, 주민대표기관인 지방의회와 단체장을 통해 의회민주주의를 실현하고 있다.
- 일본은 오랜 역사와 문화를 간직한 국가로, 무사문화와 선불교, 에도시대 건축, 전통 축제 등 다양한 문화자산을 보존하고 있으며, 현대에는 애니메이션, 패션, 식문화 등 대중문화 영역에서도 국제적 영향력을 미치고 있다.
- 세계 3위의 경제대국으로, 전통 제조업 강국이자 정밀기계·자동차·로봇 등에서 세계적 경쟁력을 보유하고 있으며, 최근에는 첨단기술, 관광, 콘텐츠 산업에서도 활발한 성장을 이어가고 있다. 인구 고령화와 저출산으로 인한 노동력 감소가 심각한 사회문제로 대두되고 있으며, 지방소멸 문제도 국가적인 과제로 부상하고 있다.

□ 우리나라와의 관계

- (정치) 한국과 일본은 지리적으로 인접한 이웃 국가로, 역사적으로 복합적인 관계를 유지해 왔으며, 한일 양국은 외교적 긴장과 협력을 반복해 왔다. 1998년 ‘김대중-오부치 공동선언’을 통해 새로운 협력의 기틀이 마련되었으며, 최근에는 안보·경제·환경 등 다양한 분야에서 실용적 협력이 강화되는 추세다.
- (경제) 일본은 우리나라의 3대 무역 상대국 중 하나로, 기계·부품·소재 등 제조업 연계 분야에서 상호 보완적 구조를 가지고 있다. 또한 관광, 유통, 콘텐츠 산업 등에서도 긴밀한 협력 관계를 이어가고 있으며, 최근에는 공급망 재편과 기술 협력 등을 통해 전략적 동반자 관계를 강화하고 있다.
- (사회·문화) 양국은 민간교류 및 지방자치단체 간 교류도 활발하게 이루어지고 있으며, 특히 청소년·문화·교육 분야에서 다양한 교류 프로그램이 운영되고 있다. 한국의 K-POP, 영화, 음식 등 한류 문화는 일본 전역에 확산되어 있으며, 반대로 일본 애니메이션, 문학, 전통 문화도 국내에서 높은 관심을 받고 있다.

방문지명	치바시의회	
방문일시	2025. 7. 2. (수) 15:00	
장소	千葉県中央区千葉港1番1号 千葉市役所低層棟4階	
참석자	마츠나카 요시노리 치바시의회의장 외 관계자	

- 치바시의회는 인구 약 98만 명의 정령지정도시인 치바시를 대표하는 최고 의결기관으로, 총 54명의 의원으로 구성되어 있다. 도쿄 동쪽에 인접한 치바시는 상업, 행정, 교통, 교육 기능이 조화를 이루는 자족형 대도시이며, 의회 또한 이에 걸맞게 도시 전반의 복지정책, 도시개발, 환경, 디지털 행정 등 다양한 분야에서 입법과 감시 기능을 수행하고 있다.
- 특히 치바시는 디지털 기술과 도시계획을 통합한 스마트시티 정책을 적극 추진 중이며, 의회 역시 이 과정에서 핵심적인 조정자이자 감시자로서의 역할을 맡고 있었다. 정책 형성과 실행 과정에서 시민 참여를 제도화한 것이 인상적이었고, 민의가 실제 정책으로 연결되는 구조가 잘 갖춰져 있다는 점이 눈에 띄었다.
- 현장에서 진행된 프레젠테이션과 질의응답을 통해 의회의 주요 운영 방식에 대한 설명을 들을 수 있었다. 치바시의회는 내부 정책연구조직과 외부 전문가 자문을 연계하는 체계를 운영하고

있었는데, 이는 조례의 완성도와 실행력을 높이는 데 실질적인 도움을 주는 구조로 보였다. 이 같은 시스템은 현재 전라남도 시군의회에서 정책지원 전문인력제와 의정자료 분석 TF 운영에도 참고할 수 있었다.

- 또한 정령지정도시라는 위상에 맞게 의회의 자율성과 권한도 상당히 강화되어 있는데 위원회 중심의 정책 조율, 통합 감사, 정책 실명제 등은 치바시의회의 제도적 기반을 탄탄하게 하는 요소였고, 이러한 운영 방식은 향후 전남 지역에서 광역 행정 협력사업이나 자치권 확대를 준비하는 데 현실적인 벤치마킹 자료가 될 수 있다.
- 시민 참여 기반도 잘 갖춰져 있었다. 지역주민의 제안과 청원을 공식적으로 처리하는 시스템과 오픈간담회를 통해 민의를 수렴하고, 이를 의정에 반영하는 절차가 일상화되어 있었다.
- 전반적으로 치바시의회는 대규모 도시행정과 기초의회 기능이 조화를 이루는 사례로, 정책 전문성 강화, 행정 협치, 주민참여 확대를 동시에 실현하고 있었다. 지방의회가 독립됨에 따라 정령지정도시급 기능 확장을 추진하게 될 경우, 치바시의 사례는 제도 설계와 운영 전략에 있어 중요한 참고가 될 것이다.

* 정령지정도시는 일본에서 인구 50만 명 이상의 도시 중, 내각이 정령으로 지정한 도시를 말하며, 일반 시보다 더 넓은 자치권을 가진다

□ 치바시의회 방문 사진



치바시의회 환영문구



치바시의회 운영방식 설명



주요정책 질의 응답



치바시 시의회 방문기념촬영

2

사쿠라시의회

방문지명	사쿠라시의회	
방문일시	2025. 7. 3. (목) 10:00	
장소	千葉県佐倉市海隣寺町97番地	
참석자	조지 무라시 사쿠라시의회의회장 외 관계자	

- 사쿠라시는 일본 치바현 북부에 위치한 인구 약 17만 명의 중견 도시로, 도쿄 수도권과 인접하면서도 농촌과 도시가 공존하는 복합적 생활권을 이루고 있다. 이러한 지역 특성은 사쿠라시의회의 의정 방향에도 고스란히 반영되어 있다. 총 24명의 의원으로 구성되어 있으며, 시민 생활과 직결되는 복지, 교육, 도시 정비 등의 분야에서 생활 밀착형 조례를 활발히 추진하고 있다.
- 최근에는 고령화, 외국인 인구 증가, 지역 커뮤니티 약화, 도심 재생 등 복합적인 지역 문제에 대응하기 위해 의회 차원의 입법 활동과 행정 협력이 활발히 이루어지고 있다. 특히 소규모 조직 구조와 고령화된 인구 구성, 청년 유출로 인한 공동체 약화 등은 전라남도의 군 단위 의회가 직면한 현실 과도 크게 다르지 않다
- 사쿠라시의회의회는 주민참여형 정책 결정 체계를 갖추고 있으며, 지역 커뮤니티 단위에서 올라온 의견들을 바탕으로 조례안을 구성하거나 행정 계획을 수립한다. 이러한 운영 방식은 전남에서 시범적으로 운영 중인 읍면 간담회나 찾아가는 의정활동과

유사하며, 향후 제도화 과정에서도 참고할 수 있는 모델이다.

- 또한 다문화 사회로의 전환에 대비해, 외국인 주민을 위한 언어지원, 보육기관의 수용 역량 강화, 지역 내 문화 교류 확대 등 다양한 제도를 조례화하고 실천하고 있다. 이는 귀농·귀촌 유입자, 외국인 근로자, 결혼이주민이 증가하는 전남 지역에서도 시의회 차원에서 제도적 대응을 해야 할 시점이라는 점에서 시사하는 바가 크다.
- 사쿠라시는 중견·소규모 도시임에 예산과 인력의 제약이 크기 때문에, 실제 의회의 정책적 역량은 조직 구조보다는 기민한 대응 시스템에 의해 좌우된다고 한다. 이에 관련 분야별 작은 특별위원회를 유기적으로 운영하거나, 의원 간 협업을 통해 정책연구형 입법 체계를 강화하고 있다. 이는 전라남도의 소규모 군 의회가 인구감소와 같은 장기 구조적 문제에 기민하게 대응할 수 있도록 제도 개선의 근거로 활용이 가능하다.
- 도시와 농촌의 복합 구조 속에서 소규모 의회가 지닌 현실적 한계를 오히려 장점으로 바꾼 사례로, 실용적인 벤치마킹 대상이 된다. 특히 생활정책 중심의 입법, 주민 참여 확대, 다문화 사회 대응, 협치 기반의 정책 추진 등은 전남의 자치 환경과 높은 연관성을 갖고 있어, 향후 의정활동 방향을 구체화하는 데 실질적 참고자료가 될 수 있을 것이다.

□ 사쿠라시의회 방문 사진



사쿠라시의회 설명 및 질의 응답



사쿠라시의회 방문 기념촬영

방문지명	이타코시청	
방문일시	2025. 7. 3. (목) 14:00	
장소	茨城県潮来市辻626	
참석자	스가 기획정책과장 외 관계자	

- 이타코시는 일본 이바라키현 남부, 가스미가우라호 인근에 자리한 인구 약 2만 7천 명의 소도시로, 수로와 전통 문화가 살아 있는 관광 도시다. 오래전부터 수상 교통이 발달한 지역으로 매년 5~6월 아야메 마쓰리(꽃 축제)를 개최하여 지역 전체가 함께 준비하는 대표적인 행사를 추진하고 있으며, 수상 퍼레이드와 전통공연이 어우러져 일본 전국은 물론 외국인 관광객까지 끌어들이고 있다.
- 기획정책과 관계자의 설명을 통해 이타코시의 행정 방향은 첫째는 지역 자산을 활용한 체류형 관광 활성화, 둘째는 고령화·인구감소 대응에 초점이 있다 했다. 그중 옛 가옥 활용 숙박시설 사례는 지역이 가지고 있는 자산을 관광으로 연결해 소득화하는 방식으로, 인상 깊었다. 약 120년 된 전통 목조가옥 이소야마댁을 리모델링해 전세형 숙소로 운영하고 있었고, 내부에는 주방, 숙박 공간이 모두 갖춰져 있었다. 그 자체가 문화재이자 관광 콘텐츠인 셈이었다.
- 이소야마댁은 단순히 오래된 집을 보존하는 수준을 넘어서, 지역의 빈집 문제와 관광 자원을 한 번에 해결한 사례였다.

- 시가 공공 정책 차원에서 리모델링과 행정 절차를 지원했고, 지역 주민과 민간이 운영을 맡았다. 숙박 외에도 다도 체험, 지역 식재료를 활용한 식사, 전통문화 강습 등 복합적인 활용이 이루어지고 있었다.
- 이처럼 전통 자산의 재해석, 행정과 민간의 협업, 주민이 참여하는 운영 구조는 현재 전라남도가 추진 중인 귀촌 정책, 빈집 재생, 지역 특화 관광정책과 높은 접점을 가지고 있다.
- 또한 이타코시는 단순히 관광에 그치지 않고, 관광 수익 일부를 지역 복지에 재투자하는 구조를 만들어가고 있었다. 축제 수익은 지역 기금으로 적립되어 고령자 교통비 지원, 지역 공원 조성, CCTV 설치 등에 쓰인다. 이 같은 순환 구조는 단순히 이벤트 중심의 관광에서 벗어나 주민이 체감할 수 있는 실질적인 혜택을 만들어낸다는 점에서 눈여겨볼 만했다.
- 마지막으로, 시청 관계자는 “관광은 행정의 외연이 아니라 중심이며, 주민이 주체가 되어야 한다”는 말을 남겼다. 실제로 이타코시는 지역 상공회의소, 농협, 학교, 자원봉사단체 등과 협업 구조를 갖추고 있었고, 관광 콘텐츠 또한 외부 기획자가 아닌 지역 주민이 스스로 만들어 가고 있었다.
- 이타코시의 사례는 소도시이면서도 행정의 유연성, 문화자산의 경제화, 주민참여라는 세 가지 요소가 조화를 이룬 실질적인 지역재생 전략이었다. 이는 전남의 군 단위같은 관광·농어업 복합지역에서도 참고할만한 방향성이라고 생각되어진다..

□ 이타코시청 방문 사진



이타코시 사례 및 주요정책 설명



노후주택을 활용한 이소야마댁 리모델링 사업



주민 참여형 공동체 활동



수상교통을 이용한 관광 상품

4 가와바 전원프라자

방문지명	가와바 전원프라자	
방문일시	2025. 7. 4. (금) 11:00	
장소	378-0101 群馬県利根郡川場村大字萩室385	
참석자	가와바전원 프라자 관계자	

- 가와바 전원프라자는 일본 군마현 가와바촌에 위치한 복합형 농촌체험 · 관광단지다. 인구 약 3천 명의 작은 마을이지만, 연간 150만 명의 관광객을 유치하며 지방소멸 위기 대응의 모범사례로 손꼽히고 있다. 도쿄에서 차량으로 약 2시간 거리임에도 불구하고 관광객들이 찾아오는 마을 전체가 하나의 브랜드로 작동하고 있다는 점이 특히 인상적이었다.
- 전원프라자는 단순한 농산물 직판장을 넘어, 특산품 가공공장, 지역 식재료를 활용한 식당, 마을 체험 프로그램까지 아우르는 일상과 관광의 경계가 흐려진 공간이다. 무엇보다 행정이 주도하는 모델이 아니라, 지역주민과 민간기업이 공동 운영체계를 통해 실질적인 수익을 창출하고, 그 수익이 다시 지역 복지와 공동체 유지에 활용된다는 점에서 지속가능한 구조를 갖추고 있었다.
- 지역 농업을 6차 산업화한 사례로서도 매우 구체적이다. 마을에서 생산한 유제품 · 사과 · 포도 · 쌀 등이 가공되어 프리미엄 디저트로 상품화되고, 이 제품을 만든 공간에서 바로 식사나 체험이 가능하도록 구성되어 있다.

- 이는 전남의 로컬푸드 직매장이나 마을가공센터와 비교해도, 상품기획과 공간설계, 운영방식이 유기적으로 연결되어 있다는 점에서 참고할 지점이 많다.
- 전원프라자의 또 다른 특징은 ‘촌’의 이미지를 재구성했다는 데 있다. 깔끔한 디자인의 건물 외관, 통일된 안내 시스템, 고급스러운 내부 인테리어 덕분에 단지가 전체적으로 현대적인 감각을 풍긴다. 전원프라자 관계자는 “시골이지만 도시보다 편하다”는 인상을 심어주기 위해 전체적인 구상을 설명하면서 얼마나 세심한 고민이 있었는지 현장에서 느껴졌다. 전남에서 진행 중인 농촌관광개발이나 청년마을조성사업에서도 이 점은 중요한 참고 사례가 될 수 있다.
- 단지를 둘러보며 인상 깊었던 부분은, 관광객을 잠시 머무르게 하는 것이 아니라 지역 안으로 들어오게 하는 구조였다. 단기 체류가 아닌 장기 방문과 정착을 유도하는 프로그램들이 운영되고 있었고, 이는 청년 유입이나 귀촌 정책과도 맞물릴 수 있는 지점이었다.
- 가와바 전원프라자는 주민이 주도하고, 지역이 설계한 복합 경제 모델이라는 점에서 전라남도의 농산어촌 정책에 구체적인 적용 가능성을 보여주는 현장이었다. 특히 마을경제 순환 구조, 6차 산업화 체계, 브랜드 전략, 그리고 공동체 중심의 운영방식은 전남 각 시군의 브랜드화로 이어질 수 있는 요소가 될 수 있을 것이다.

□ 가와바 전원프라자 방문 사진



가와바 전원프라자 현장 설명



가와바 전원프라자 실제 이용 사례



로컬푸드 산업화 활성화 상품



가와바 전원프라자 기념촬영

- 이번 일본 연수는 전남 시군이 직면한 인구 감소, 고령화, 지역 경제 침체 같은 현실적인 문제에 대해 해결책을 고민하는 의미 있는 시간이었다. 현지 방문을 통해 각 지역이 처한 상황과 주민 중심의 대응책의 중요성을 확인할 수 있었다.
- 특히 고령 인구 증가와 청년 이탈, 공동체 약화 문제는 우리 전라남도 지역과 크게 다르지 않았고, 일본 지자체들은 인구 감소에 따른 사회 구조 변화에 대응하면서도 지역 고유의 문화와 자원을 적극 활용해 새로운 경제 활력과 공동체 회복을 꾀하는 모습을 보여주었다.
- 예를 들어, 이타코시는 노후화 된 전통 가옥을 체류형 관광 자원으로 활용했고, 사쿠라시의회는 육아와 교육, 복지 등 시민 생활과 밀접한 분야에 집중해 생활 밀착형 의정을 실현하고 있었다. 또한, 가와바촌은 인구 3천 명의 농촌 마을임에도 주민 주도 6차 산업 복합단지를 통해 많은 관광객을 유치하며 경제 자립을 이루고 있었다.
- 전라남도 역시 인구 고령화와 청년 유출 문제를 안고 있는 만큼, 이번 연수에서 살펴본 사례들은 도내 여러 시군의 현실에 맞는 실천 가능한 대안이 될 수 있을 것이라고 생각되어진다.
- 이처럼 현장 사례들은 전남 시군의회가 단순한 행정 감시를 넘어 지역 특성에 맞는 정책을 능동적으로 발굴하고 주민과 함께 실행하는 정책 주도형 의회로 발전해야 한다는 점을 다시 한번 확인시켜 주었다.

- 앞으로 주민 의견을 체계적으로 수렴하는 구조를 마련하고, 전통 자산을 활용한 체류형 관광, 주민 주도 경제 모델 구축 등 다양한 정책을 현실화할 필요가 있다. 관광 수익이 주민 삶으로 자연스럽게 연결되도록 지역 브랜드를 강화하는 것도 또한 중요하다.
- 이번 연수는 전라남도 지역 자산을 토대로 자치를 강화하고 주민과 함께 미래를 설계하는 방향성을 제시해 주었다. 지역 맞춤형 정책을 꾸준히 추진해 나간다면 지속 가능한 성장과 활력 있는 지역 사회를 구현할 수 있을 것으로 기대된다.



현장에서 배운 자치의 힘, 일본 연수를 마치며

의장 심 민 섭

□ 총평(시사점)

- 이번 일본 국외연수는 전남시군의회의장협의회 주최로 3박 4일간의 일정으로 진행되었으며, 우리나라에 적지 않은 영향을 주고 있는 일본의 다양한 정책제도와 문화 현장을 직접 체험하고 이를 벤치마킹하여 지방의회의 역량을 강화하고 지역발전을 위한 정책 제안에 활용하고자 추진되었다.
- 짧은 일정 동안 여러 지역과 지방의회를 쉽 없이 둘러보았으며, 특히 전문 가이드의 해설을 통해 지방의회 운영체계와 제도의 특성을 심도 있게 이해할 수 있었다. 이를 통해 단순한 견학을 넘어 일본 지방의회의 운영 방식과 철학을 체계적으로 학습할 수 있었다.
- 가장 크게 주목할 점은 지방의회와 집행부 간 협치 구조였다. 정례회의 과정에서 사전에 주민 의견을 수렴하고, 집행부와 실시간 토론을 거쳐 정책을 조정하는 방식은 매우 인상적이었다. 정책 전반에 걸쳐 주민 참여가 제도화되고 일상화되어 있다는 점 또한 시사점이 크다.

- 이에 비해 우리나라는 정책 추진 과정에서 신속성과 효율성을 중시하는 장점이 있으나, 주민의 직접적인 의사 반영과 이해·설득 과정이 다소 부족한 부분이 있다고 생각한다. 이번 연수를 통해 적극적인 주민 소통의 필요성을 다시금 확인하였다.
- 또한, 인터넷과 스마트폰의 발달로 다양한 정보를 손쉽게 접할 수 있지만, 현장을 직접 방문해 얻는 경험과 통찰은 대체할 수 없는 가치가 있음을 실감했다. 일본의 여러 지방의회를 직접 보고 배우며, 군민을 대표하는 의장으로서 사고의 지평을 넓히고, 다양성과 창의성을 수용하는 태도를 기를 수 있었던 점은 큰 자산이 될 것이라고 본다.

□ 정책제언

○ 장성군의회 정책 대응 역량 강화 모델 구축

치바시의회 상임위원회 운영체계, 정책전문보좌 인력 활용, 정책자료 생산 시스템은 장성군의회 정책적 대응 역량을 높이는 데 좋은 참고 사례이다. 또한, 의회와 집행부 간 적절한 기능 분리와 협치체계를 동시에 실현하는 방식은 장성군의회 향후 구조 개편과 역할 정립에 실질적 시사점을 제공한다.

○ 의회-집행부 간의 공동 설계 시스템 도입

인구 5만 미만의 농산어촌형 기초의회와 유사한 사쿠라시가 추진 중인 생활밀착형 조례와 주민 요구 수렴 절차는 장성군의회에서도 참고해야 할 모델이다. 사쿠라시처럼 장성군의회와 집행부도 예산 편성과 조례 제·개정 과정에서 실질적인 사전 협의와 공동 설계 시스템을 도입한다면 집행부와 의

등을 줄이고 군민 중심의 정책 추진이 가능할 것이다.

○ 고령화 대응 전략 수립

사쿠라시는 고령화율 35% 이상으로 인구 자연감소 추세가 두드러진 도시로, 이에 대한 의회 주도의 대응전략 수립이 활발하며, 도쿄 수도권과의 접근성을 바탕으로 귀농·귀촌을 유도한 전원도시 전략 추진. 시청 주도로 진행되는 정주환경 조성, 교통망 확충, 고령친화 정책을 통해 고령화 문제를 해결하려고 하고 있다. 장성군 역시 농촌 고령화가 심각한 상황인 만큼, 의회가 주도적으로 대응전략을 모색하고 정책적 대안을 제시할 필요가 있다.

○ 정책 결정 과정에서 군민 의견 수렴 강화

현재 장성군은 첨단3지구 개발과 고려시멘트 부지 활용 등 주요 개발 사업을 추진 중으로, 일본 사례처럼 사업 초기 단계부터 군민과 적극 소통하고 의견을 반영하는 구조가 필요하며, 이를 법적·제도적으로 보완해 나가야 한다.

○ 유형 자산의 보존 및 관광 자원화

일본은 오래된 건축물과 시설을 그 자체로 문화와 역사를 담고 있는 유형의 소중한 산물로 여기며 관광자원으로 활용하고 있다. 우리도 보존 가치가 있는 유형 자산을 적극적으로 발굴·보존하고, 이를 문화·관광 자원으로 연계할 필요가 있다.

□ 방문 기관 변경 공문

수신 | 전라남도시군의장협의회장

제목 「2025년 전남 시·군의회의장협의회 선진지 비교시찰」 일정 변경 안내

1. 귀 협의회에 무궁한 발전을 기원드립니다.
2. 「2025년 전라남도 시·군의회의장협의회 선진지 비교시찰」과 관련하여, 아래와 같이 2일차(7월 3일) 방문 예정이던 기관의 내부 사정으로 인하여 일정이 부득이하게 조정되었음을 안내드립니다.
3. 방문 목적 및 연수의 연계성과 실효성을 고려하여, 대체 가능한 기관으로 일정을 조정하였으니 아래 변경사항을 확인하시고 업무에 참고하여 주시기 바랍니다.

- 아 래 -

구분	변경 전 방문지	변경 후 방문지	변경 사유
2일차 오전	이스미 시의회 (이스미시, 치바현)	사쿠라 시의회 (사쿠라시, 치바현)	해당 기관 내부 일정 사정으로 인해 수용 불가
2일차 오후	지바현 커뮤니티 마을 (가모가와시)	이타코 시청 (이타코시, 이바라키현)	해당 기관 내부 일정 사정으로 인해 수용 불가

붙임 변경 일정표(1부)

(주) 한별여행사



담당 : 김선영 과장

우 57150 전라남도 함평군 함평읍 중앙길 229 함평신문사 내
E-mail : hb-tour@hanmail.net TEL : 061)324-9082

시행 2025.06.27.
FAX : 061)324-9081

□ 여비 내역

(단위 : 원)

성명	계	체재비			항공운임	부담기관	비고
		일비	식비	숙박비			
심민섭	1,955,660	85,380	497,100	932,580	440,600	전라남도 사군의회 의장협의회	
김영완	1,481,900	83,100	336,555	621,588	440,600	장성군의회	<3박 4일> -항공운임 : 실비 -숙박비 : 85%할인정액(3일) -식비 : 정액(4일, 9식) -일비 : 정액(4일차량임차 1/2) * 1달러=1,385원 (6.26. 하나은행 매입기준)

□ 항공권

한별투어
최장민
qasdl1@nate.com

Provided by **TOPAS**
전자항공권 발행확인서
e-Ticket Itinerary & Receipt
항공권 발행일 : 2025년 06월 23일



* 승객성명 Passenger Name	* 항공권번호 Ticket Number	* 예약번호 Booking Reference
SHIM/MINSEUB MR	1802877783160	67HKKX

1 부산 PUS
Gimhae intl
Terminal No: 1
02JUL25(수)09:20 (Local Time)

* 예약등급 Class: L(일반석)	* 예약상태 Status: OK (확약)	* 비행시간 Flight Time: 2시간 15분
* 운임 Fare Basis: LLE0ZGSO/GV	* 항공권 유효기간 Validity: ~ 02OCT25	* SKYPASS 마일리지 SKYPASS Miles: 618
* baggage 수하물 Baggage: 1PC	* 기종 Aircraft Type: BOEING 737-900	

도쿄 NRT
Narita intl
Terminal No: 1
02JUL25(수)11:35 (Local Time)

KE2129
예약번호: 67HKKX
Operated by KE
KOREAN AIR

2 도쿄 NRT
Narita intl
Terminal No: 1
05JUL25(토)12:45 (Local Time)

* 예약등급 Class: K(일반석)	* 예약상태 Status: OK (확약)	* 비행시간 Flight Time: 2시간 10분
* 운임 Fare Basis: KLE0ZGSO/GV	* 항공권 유효기간 Validity: ~ 02OCT25	* SKYPASS 마일리지 SKYPASS Miles: 618
* baggage 수하물 Baggage: 1PC	* 기종 Aircraft Type: BOEING 737-900	

부산 PUS
Gimhae intl
Terminal No: 1
05JUL25(토)14:55 (Local Time)

KE2130
예약번호: 67HKKX
Operated by KE
KOREAN AIR

* 예약등급은 항공사 FLIGHT 정보에 따라 표기 내용과 상이할 수 있습니다.

* 할인 또는 부임 항공권은 경우 예약 등급에 따라 마일리지 적립률이 상이하거나 마일리지기 제공되지 않습니다.

* 스케줄, 기종 및 좌석등급(서브스페이스)은 부득이한 사유로 사전 예고없이 항공사 사정으로 변경될 수 있습니다.

* 모든 항공기 교체등이 부득이한 사유로 선택하신 좌석이 변경될 수 있으며 항공수속 시 기종 및 좌석번호를 재확인해 주시기 바랍니다.

* 모든 정보는 항공사나 공항 사정에 의해서 변경될 수 있습니다.

✈️ 항공권 운임정보 Ticket/Fare Information

* 편경항공권 City Ticket No.	-
* 운임산출내역 Fare Calculation	PUS KE TYO122.1SKE PUS132.93NUC255.08END ROE1391.654438
* Tour Code Tour Code	5SDQGXRGSL1BH2
* 산출운임 Fare Amount	KRW 355000(Paid Amount KRW 355000)
* 지불회액 Equity/Fare Paid	-
* 세금/항공사 부과 금액 Taxes/Carrier imposed Fees	Paid Amount KRW 85600
* 세금 Taxes	KRW 19000BP 67000CI 23400SW 9500TK * 2025년 1월 1일 발원일 및 발송일 기준 한국 출발 세금(BP)은 국제여객운임(연간/입국 17,000원, 기미 12,000원), 출국납부금 7,000원으로 구성되어 12세 미만 소아는 출국납부금이 면제됩니다.
* 유류할증료 Fuel Surcharge	KRW 27000YR
* 부가수수료 Service Fees	-
* 총산출금액 Total Amount	KRW 440600 (Total Paid Amount KRW 440600)
* 지불수단 Form of Payment	CASH
* 발행일/발행처 e-Ticket Issue Date/Place	23JUN2025 / 17334505 / KWIJK133BT * 지불금액은 (Total Paid Amount)에 표기된 금액을 확인하시기 바랍니다.

⚠️ 유의사항 Notice

- * 본 e-티켓 확인증과 함께 제공된 법적 고지문을 반드시 참고하며 주시기 바랍니다.
- * e-티켓 확인증은 항공수속시, 입출국/세관 통과시 제시하도록 요구될 수 있으므로 반드시 전 여행 기간 동안 소지하셔야 합니다. e-티켓 확인증의 이름과 여권상이 다른 반드시 입지해야 합니다.
- * 본 e-티켓 확인증은 e-티켓의 정보 등을 확인하기 위하여 제공되는 서면에 불과하고 소지인에게 당해 운송 관련 어떠한 법적 권리를 부여하지 않습니다. 본 e-티켓 확인증을 임의로 위변조할 경우 형법에 따라 처벌받을 수 있으며 이로 인하여 대한항공 또는 해당항 e-티켓 소지자가 입은 손해를 배상하여야 합니다.
- * 대부분의 공항에서 항공수속 마감시간은 해당 항공권 출발 1시간 전으로 되어있으나, 해당 출발 예정시간 최소 2시간 전에는 공항에 도착하시기 바랍니다.

한별투어

최창현

qasdl11@nate.com

Provided by **TOPAS**
전자항공권 발행확인서
e-Ticket Itinerary & Receipt

항공권 발행일 : 2025년 06월 23일



승객성명 Passenger Name
KIM/YOUNGWAN MR

항공권번호 Ticket Number
1802877783180

예약번호 Booking Reference
67IGCA

1

**부산
PUS**

Gimhae intl
Terminal No: **1**

02.JUL25(수)09:20 Local Time

✱ 예약등급 Class **L(일반석)**
✱ 운임 Fare Basis **LLE0ZGSQ/GV**
✱ 수하물 Baggage **1PC**



**도쿄
NRT**

Narita intl
Terminal No: **1**

02.JUL25(수)11:35 Local Time

✱ 예약상태 Status **OK (확약)**
✱ 항공권 유효기간 Validity **-- 02OCT25**
✱ 기종 Aircraft Type **BOEING 737-900**

KE2129
예약번호: **67IGCA**
Operated by KE
KOREAN AIR

✱ 비행시간 Flight Time **2시간 15분**
✱ SKYPASS 마일리지 SKYPASS Mile **618**

2

**도쿄
NRT**

Narita intl
Terminal No: **1**

05.JUL25(토)12:45 Local Time

✱ 예약등급 Class **K(일반석)**
✱ 운임 Fare Basis **KLE0ZGSQ/GV**
✱ 수하물 Baggage **1PC**



**부산
PUS**

Gimhae intl
Terminal No: **1**

05.JUL25(토)14:55 Local Time

✱ 예약상태 Status **OK (확약)**
✱ 항공권 유효기간 Validity **-- 02OCT25**
✱ 기종 Aircraft Type **BOEING 737-900**

KE2130
예약번호: **67IGCA**
Operated by KE
KOREAN AIR

✱ 비행시간 Flight Time **2시간 10분**
✱ SKYPASS 마일리지 SKYPASS Mile **618**

- ✱ 예약등급은 항공사 FLIGHT 정보에 따라 표기 내용과 상이할 수 있습니다.
- ✱ 일반 또는 부동 항공권의 경우 예약 등급에 따라 마일리지 적립률이 상이하거나 마일리지가 제공되지 않습니다.
- ✱ 스카이프, 기종 및 예약등급(서비스클래스)은 무효이한 사유로 사전 예고없이 항공사 사정으로 변경될 수 있습니다.
또한 항공기 교체등이 무효이한 사유로 선배치한 좌석이 변경될 수 있으나 항공수속 시 기종 및 좌석번호를 재확인해 주시기 바랍니다.
- ✱ 모든 정보는 항공사나 공항 상황에 따라서 변경될 수 있습니다.

항공권 운임정보 Ticket/Fare Information

- ✱ 연결항공권 Conn. Ticket No.
- ✱ 운임산출내역 Fare Calculation
- ✱ Tour Code Tour Code
- ✱ 산출운임 Fare Amount
- ✱ 지불유예 Equip. Fare Paid
- ✱ 세금/항공사 부과 금액 Taxes/Carrrier imposed Fees
- ✱ 세금 Taxes

- ✱ 유류할증료 Fuel Surcharge
- ✱ 추가수출료 Service Fees
- ✱ 총산출금액 Total Amount
- ✱ 지불수단 Form of Payment
- ✱ 발행일/발행처 e-Ticket Issue Date/Place

PUS KE TYO122.15KE PUS132.93NUC255.08END ROE1391.654438 :
SSDQGXRGCSJIBHQ

KRW 355000(Paid Amount KRW 355000)

-
Paid Amount KRW 25600

KRW 190008P 670000I 234005W 9500TK

* 2025년 1월 1일 발권일 및 항공일 기준 한국 출발 세금(RPR)은 국제여객항공운임료(민간/공모 17,000원, 기타 12,000원), 중국납부금 7,000원으로 구성되어 12세 미만 소아는 중국납부금이 면제됩니다.

KRW 27000YR

-
KRW 440600 (Total Paid Amount KRW 440600)

CASH

23.JUN2025 / 17334505 / KRWJK138T

* 지불금액은 (Total Paid Amount)에 표기된 금액을 확인하시기 바랍니다.

유의사항 Notice

- ✱ 본 e-티켓 확인증과 함께 제공된 탑승 고지장을 반드시 참고하여 주시기 바랍니다.
- ✱ e-티켓 확인증은 항공수속서, 입출국/재진 통과시 제시하도록 요구될 수 있으므로 반드시 본 여행 기간 동안 소지하시기 바랍니다. e-티켓 확인증과 더불어 항공권에 더불어 반드시 일치해야 합니다.
- ✱ 본 e-티켓 확인증은 e-티켓의 정보 등을 확인하기 위하여 제공되는 서면에 불과하고 e-티켓에게 당해 운송 관련 어떠한 법적 권리를 부여하지 않습니다.
본 e-티켓 확인증을 임의로 위변조할 경우 형법에 따라 처벌받을 수 있으며 이로 인하여 대한항공 또는 영남항공 e-티켓 소지자가 입은 손해를 배상하여야 합니다.
- ✱ 대부분의 공항에서 항공수속 마감시간은 해당 항공편 출발 1시간 전으로 되어있으나, 해당 출발 예정시간 최소 3시간 전에는 공항에 도착하시기 바랍니다.