

# 2025년 전라남도시·군의회의장협의회 선진지 비교시찰 추진 계획서

## 1. 출장계획서

출장목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>제9대 후반기 협의회 주요 정책과제 및 발전 방안 모색을 위해 선진지 비교시찰을 실시하고, 시·군의회의장협의회 회원 간 상호 교류와 연대 강화를 통해 선진 의정 구현을 도모</li> </ul>						
출장동기 및 내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>지방의회 정책역량 강화를 위한 전략 벤치마킹</li> <li>청년 유출, 고령화, 지역소멸 등에 대응한 지속가능 및 주민 주도형 재생사례 현장 방문</li> <li>우수정책 현장 방문 및 자료탐구</li> </ul>						
출장기간	<ul style="list-style-type: none"> <li>2025. 7. 2.(수) ~ 7. 5.(토) / 3박4일</li> </ul>						
출 장 국	<ul style="list-style-type: none"> <li>일본</li> </ul>						
출 장 자	소속	직급	성명	성별	연령	출 장 경 비	
						금 액	부담기관
	계		2명			3,530천원	
	장성군의회	의장	심민섭	남		1,985천원	전라남도 시·군의회의장협의회
		운전9급	김영완	남		1,545천원	장성군의회

## 2. 출장일정

날짜	지 역	항 공	시간	일 정	식 사
제1일 7/2 (수)	김 해 나리타 치 바 도 쿄	KE2129 전용차량	06:20 09:20 11:35  오후	<p>김해 국제공항에서 미팅 및 탑승 수속 김해 국제공항 출발 나리타 국제공항 도착 후 ▶관련 기관수배 예정 : 치바 시의회 방문 예정 (인구 98만명의 치바현청소재지) 치바 시청 방문 예정 동경으로 이동 호텔 이동 및 체크인 후 휴식</p> <p>호텔 : 동경) 이스트 21 동경 호텔 <a href="https://www.okura-nikko.com/ja/japan/tokyo/hotel-east-21-tokyo/">https://www.okura-nikko.com/ja/japan/tokyo/hotel-east-21-tokyo/</a></p>	중:현지식 석:현지식
제2일 7/3 (목)	도 쿄	전용차량	전일	<p>호텔 조식 후 이동 이스미시로 이동 ▶관련 기관수배 예정 : 치바현 이스미시 시의회 방문 예정 (인구 3만5천명의 소도시) 이주 권장 정책 및 정주권에 대하여 ▶지바현 커뮤니티 마을 (예: 가모가와시 농촌 재생지구) (고령화·인구감소 지역) 동경으로 이동 ▶신주쿠 도청 시찰 석식 후 호텔 이동 및 휴식</p> <p>호텔 : 동경) 이스트 21 동경 호텔</p>	조:호텔식 중:현지식 석:현지식
제3일 7/4 (금)	도 쿄	전용차량	전일	<p>호텔 조식 후 이동 ▶무사시노 플레이스(도서관+ 청년공간+ 시민라운지 결합) 군마로 이동 (약 2시간 소요예정) ▶관련 기관수배 예정 : 전국 농산물 직판장 1위를 자랑하는 가와바 전원프라자 및 인구 3,000명의 가와바 촌 방문 예정 <a href="https://denenplaza.co.jp/">https://denenplaza.co.jp/</a> 동경으로 이동 석식 후 호텔 이동 및 휴식</p> <p>호텔 : 동경) 이스트 21 동경 호텔</p>	조:호텔식 중:현지식 석:현지식
제4일 7/5 (토)	나리타 김 해	전용차량 KE2130	12:45 14:55	<p>호텔 조식 후 이동 나리타 국제공항 이동 나리타 국제공항 출발 김해 국제공항 도착</p>	조:호텔식 중:기내식

■ 상기 일정은 현지 사정에 따라 변경 될 수 있습니다.

### ○ 출장자 개인별 업무 내용

연 번	소 속	직 급	성 명	업 무 내 용
1	장성군의회	의 장	심민섭	<ul style="list-style-type: none"> <li>지방의회 정책역량 강화를 위한 전략 벤치마킹</li> <li>청년 유출, 고령화, 지역소멸 등에 대응한 재생사례 현장 방문 및 자료 탐구</li> </ul>
2	장성군의회	운전9급	김영완	○ 의장 수행

## [기관방문] 1일차(오전) : 의회역량 강화

### 1. 치바 시의회 (Chiba City Assembly)

- 위치: 치바현 치바시 중앙구
- 개관: 1921년 (현 청사는 최신 리모델링 완료)
- 운영주체: 치바시청
- 인구: 약 98만 명



#### □ 주요 기능 및 특징

- 지방 대도시 기초의회: 수도권 외곽 중심 도시로서 인구 100만 명 가까운 기초자치단체를 대표하는 시의회입니다.
- 정책 중심 의정활동: 환경·복지·교육·스마트시티 관련 조례 제정 활발. 의원 정책지원 체계 및 상임위 구조가 안정적으로 운영되고 있습니다.
- 행정과의 분리 운영: 행정 집행부와의 긴밀한 협조 체계를 유지하면서도 독립된 의회 기능을 수행 중입니다.

#### □ 전남과의 연계성

- 기초의회 운영 전문화 측면에서 참고 가능  
전남의 22개 시·군의회 역시 조례 입안, 예산 심의, 정책 감시 등 다양한 역할을 수행 중이며, 기초의회의 자율성 강화와 의정운영 고도화는 공동 과제입니다.
- 정책역량 제고의 모범사례  
치바 시의회의 상임위 운영, 정책전문보좌 인력 활용, 정책자료 생산 시스템은 전남 시군의회에 정책적 대응 역량을 강화하는 데 참고할 수 있는 모델입니다.
- 의회·행정 협치 구조 벤치마킹  
기초자치단체 차원에서 의회와 행정부 간 적절한 기능 분리와 협치체계를 동시에 실현하는 방식은, 전남 전체 의회의 향후 구조 개편 및 역할 정립에도 시사점이 큼니다.

## [기관방문] 2일차(오전) : 의회역량 및 지방소멸 대책강구

### 2-1. 이스미 시의회 (Isumi City Assembly)

- 위치: 치바현 이스미시
- 운영주체: 이스미시청
- 인구: 약 3만 5천 명



#### □ 주요 기능 및 특징

- **농어촌형 소규모 기초의회:** 인구감소, 고령화, 청년 이탈 등 지방소멸 위기에 처한 소규모 도시에서 지역 유지와 자립을 위해 다양한 생활밀착형 조례를 운영.
- **지방소멸 대응 사례:** 귀농·귀촌 유입을 위한 정주 지원 정책, 지역 중소학교 존속, 지역 공동체 유지 등을 위한 자치입법과 행정 협력이 활발함.
- **민·관 협력형 의회운영:** 행정부와의 조율을 통해 예산, 조례, 사업 결정이 공동 진행되는 점이 특징이며, 행정과 의회의 수평적 관계 모델로도 주목됨.

#### □ 전남과의 연계성

- **공통된 인구구조 문제**  
전라남도 전역이 겪고 있는 인구 감소와 고령화 문제에 있어, 이스미시와 구조적으로 매우 유사하며, 이에 대응하는 자치입법·예산 활용 전략은 전남 전 시군의 공통 관심사입니다.
- **소규모 의회의 정책 대응력 강화 모델**  
전남의 다수 군 단위 의회처럼, 소규모 조직이 실질적인 정책효과를 내려면 어떤 전략이 필요한지를 이스미시의회 사례를 통해 분석할 수 있습니다.
- **주민 생활 중심 의정활동**  
전남 전역에서 시도 중인 ‘찾아가는 의정’, ‘생활밀착형 조례 제정’ 등과 연결되는 실제 운영사례를 현장에서 확인할 수 있다는 점에서 실효성 높은 연수 대상지입니다.

## [정책현장 방문] 2일차(오후) : 지방소멸 대책강구

### 2-2. 지바현 농촌 커뮤니티 마을 : 이노카시라 마을

- 위치: 지바현 가모가와시



#### □ 주요 기능 및 특징

- 주민 주도 고령자 복지 : 지역 주민들이 자율적으로 조직한 생활지원 커뮤니티(고령자 순회 돌봄, 공동 작업, 발일 협력 등)를 통해 공공 서비스가 닿기 어려운 고령 마을의 자생력을 유지하고 있음.
- 농업의 6차 산업화 실현 : 지역 특산물(쌀, 말차, 농산물)을 활용한 가공·체험·판매까지 연결하는 6차 산업 모델로, 소규모 생산이 고부가가치를 창출할 수 있는 구조를 유지 중.
- 청년 유입 모델 구축 : 지역 내 빈집 리모델링, 청년 창업보조금, 지역 기반 스타트업 인큐베이팅 등을 통해 청년 유입을 적극 추진하고 있음. 실제 귀농자·이주 창업자 사례 다수 존재.

#### □ 전남과의 연계성

##### ▪ 고령화 대응형 커뮤니티 정책

전남은 전국 최고 수준의 고령화율을 가진 지역으로, 마을 공동체 중심의 순회 돌봄·생활 협업 모델은 전남 각지 농산어촌의 복지 대안으로 의미 있음.

##### ▪ 농업+관광+가공 산업 연계 가능성

전남 전체적으로 추진 중인 농업의 6차 산업화(예: 농촌체험관광, 로컬푸드 가공, 직거래 유통) 사업에 있어 이노카시라 마을의 사례는 구체적 모델이 될 수 있음.

##### ▪ 청년 이주·창업 유도 정책에 실효성 부여

‘전남형 지역정착 프로그램’이나 ‘청년마을 조성사업’과 같은 광역차원의 청년 유입 정책에 현장 중심 근거자료를 제공할 수 있는 중요한 실증 사례입니다.

## [정책현장 방문] 3일차(오전) : 지방소멸 대책강구

### 3. 무사시노 플레이스 [Musashino Place]

- 위치: 도쿄도 무사시노시, JR 미타카역 도보 1분
- 개관: 2011년
- 운영주체: 무사시노시청
- 면적: 약 9,000㎡



#### □ 주요 기능 및 특징

- **복합형 공공문화시설** : 도서관, 청소년 활동실, 커뮤니티 라운지, 학습실, 카페 등이 하나의 공간에 통합된 복합 공공문화공간입니다.
- **주민참여 설계 및 운영** : 설계 단계에서부터 시민 공모로 명칭을 정하고, 공간 구성에 주민 의견을 반영. 개방성과 유연성을 강조한 구조로, 시민들이 자율적으로 이용·활동할 수 있도록 조성됨.
- **청소년 중심 운영 철학** : 청소년 전용 공간을 따로 두고, 청소년의 자율적 프로그램 참여를 장려하며, 지역 정착을 위한 커뮤니티 역할도 수행.
- **시민 자치 플랫폼 기능** : 공공 회의실과 공유공간, 문화교육 프로그램이 병행되어 지역 주민 간 협력과 교류를 촉진하는 도시형 마을 커뮤니티 모델.

#### □ 전남과의 연계성

- **청년 유출과 지방소멸에 대응하는 공공정책 공간 사례**  
전남 시군은 청년층의 수도권 이탈 및 지역 정착률 저조로 인해 지방소멸 문제가 심화되고 있으며, 무사시노 플레이스의 청소년 중심 정책은 전남 청년 커뮤니티 기반 조성 and 지역 정주 유도 전략에 실질적 참고가 됩니다.
- **주민참여형 공간 운영의 제도적 모델:**  
주민 의견 반영, 자율 운영 구조 등은 전남 지역 의회들이 추진하는 주민참여 예산제, 정책토론회, 마을회의 활성화 정책과 연결되어 실질적인 벤치마킹 대상이 됩니다.
- **복합 공간 기반의 마을공동체 플랫폼 제안 가능:**  
전남의 작은 영화관, 복합 커뮤니티센터, 읍면 생활 SOC 조성사업 등과 연계해 의회 차원의 입법 또는 정책제안으로 발전시킬 수 있는 연계모델입니다.

## [기관방문] 3일차(오후) : 지방소멸 대책강구

### 3-2. 가와바 전원프라자 [Kawaba Denen Plaza]

- 위치: 군마현 가와바무라 (群馬県 川場村)
- 개관: 1994년
- 운영주체: 가와바마을청 + 마을 공동체(공공·민간 협력)
- 인구: 약 3,000명 규모의 소규모 산촌 지역



#### □ 주요 기능 및 특징

- **복합형 지역활성화 모델:** 농산물 직판장, 마을식당, 특산품 판매, 커뮤니티 공간 등을 포함한 복합 마을단지. 주민 중심으로 운영되며, 지역 외 유입을 유도함으로써 소멸 위기 대응에 성공한 사례로 평가됨.
- **관광과 정주 유도 결합형 전략:** 외부 방문객(연간 150만 명 이상)을 기반으로 지역경제 순환 구조를 확립하고, 이를 통해 귀촌·이주자 유입까지 유도.
- **중앙정부도 인정한 성공사례:** 일본 총무성, 국토교통성, 지방소멸 관련 학계에서 대표적인 지방 재생 우수 모델로 다수 언급됨.

#### □ 전남과의 연계성

##### ▪ 지방소멸 대응 핵심 모델

전남 전체 시군이 직면한 인구감소와 고령화, 청년 유출 문제를 해결하기 위해 필요한 “정주 기반 마련”과 “지속 가능한 지역경제 구조”의 실제 운영 사례로서 직접적인 참고가 됩니다.

##### ▪ 농촌·어촌지역 중심의 의정 과제와 일치

전남의 시군의회들은 농어촌 지역의 정착 기반을 확보하고 지역자원을 활용한 일자리 창출, 관광 자립형 마을경제 등을 주도해야 하는 입장이며, 가와바는 이 목표에 가장 밀접한 현장 사례입니다.

##### ▪ 의정 연계형 정책 분석 가능

단순 관광이 아닌, 정책 주체(마을공동체, 지자체)와의 협업구조를 통해 의회가 정책 설계에 어떻게 개입할 수 있는지를 체험할 수 있어, 향후 전남 시군의회의 실질적 정책역량 강화에 도움이 됩니다.

### 3. 출장경비

#### ○ 의장 국외출장여비(1인기준)

(합계금액 원단위 절사)

구 분		산출내역			금 액		비 고
합 계					1,985,360		
운 임		항공료: 450,300원			450,300		
체 제 비	일 비	제1호 라목	가급	$\$17.5 \times 3\text{일} + \$8.8 \times 1\text{일} = \$61.3$	\$61.3	85,380	일비 $\frac{1}{2}$ 감액 (차량임차)
	숙 박 비	제1호 라목	가급	$\$223 \times 3\text{박} = \$669$	\$669	932,580	
	식 비	제1호 라목	가급	$\$35.6 \times 10\text{식} = \$356$	\$356	497,100	
준비금		여행자보험: 20,000원			20,000		

#### ○ 수행직원 국외출장여비(1인기준)

(합계금액 원단위 절사)

구 분		산출내역			금 액		비 고
합 계					1,545,480		
운 임		항공료: 450,300원			450,300		
체 제 비	일 비	제2호	가급	$\$15 \times 3\text{일} + \$7.5 \times 1\text{일} = \$52.5$	\$52.5	73,180	일비 $\frac{1}{2}$ 감액 (차량임차)
	숙 박 비	제2호	가급	$\$149.6 \times 3\text{박} = \$448.8$	\$448.8	625,620	85% 할인정액
	식 비	제2호	가급	$\$27 \times 10\text{식} = \$270$	\$270	376,380	
준비금		여행자보험: 20,000원			20,000		

▶ 기준환율 : 1USD = 1,394원('25. 5. 15. 하나은행 매입기준 환율 적용)

#### ▶ 여행경비 산출기준

- 국가 및 도시별 등급 : 도쿄(가등급)
- 숙박비 : 총 3박(도쿄 3박) 실비 지급

※ 공무원 여비규정 제28조(여비의 조정)에 따라 상급자(시·군의회의 의장) 등급에 준용

▶ 시·군의의장 국외여비: 「공무원 여비 규정」 별표4 제4호(지방자치법 시행령 별표6 기준)

#### ▶ 집행방법

- 시·군의회의 의장 : 연수업체 직접 지급
- 의회 수행직원 : 의회별 연수업체 직접 송금



#### 4. 출장효과

- 제9대 전반기 협의회 주요 정책과제 및 발전 방안 모색
- 시·도의회 의장협의회 회원 간 상호 교류와 연대 강화를 통해 선진 의정 구현
- 전략 벤치마킹을 통한 지방의회 정책역량 강화

#### 5. 출장 주요정보 요약

공무국외출장 주요정보요약		
출장명	2025년 전남의장협의회 선진지 비교시찰	
출장자 명단	의원	심민섭
	직원	김영완
	기타	-
출장기간	2025. 7. 2.(수) ~ 7. 5.(토) / 3박4일	
방문국가	일본	
공식방문기관 (접촉자)	치바 시의회, 치바 시청, 치바현 이스미시 시의회, 지바현 커뮤니티 마을, 가와바 촌	
여행경비 (단위 :원)	체재비	2,590,240
	준비금	40,000
	항공료	900,600
	차량임차료	-
	통역비	-
	물품구입	-
	기타비용	-
	총 계	3,530,840